



Севастополь. Отделение Банка России – год первый...

В. Б. Аблѣзов,

заместитель управляющего Отделением по г. Севастополь
Центрального банка Российской Федерации, кандидат экономических наук

Не может быть, чтобы при мысли, что и вы в Севастополе, не проникло в душу вашу чувство какого-то мужества, гордости и чтоб кровь не стала быстрее обращаться в ваших жилах...

Л. Н. Толстой

Севастополь был основан в 1783 г. в качестве базы Черноморского флота России. Основанный по указу Екатерины II как военно-морской порт и крепость город получил название Севастополь, что в переводе с греческого означает «город славы», «достойный поклонения»¹. Неоднократно совершая воинские и трудовые подвиги, Севастополь доказал, что имени своего достоин. Этот город, являясь форпостом на черноморском побережье, на протяжении всей своей истории с честью выполнял свое предназначение – гаранта безопасности южных рубежей России.

Первая оборона Севастополя 1854–1855 гг. в ходе Крымской войны продолжалась 349 дней². Только 27 августа 1855 г. неприятель смог войти в Севастополь. По окончании войны, покидая город, англо-французские войска взорвали Николаевскую береговую батарею, доки и водопровод, разрушили адмиралтейство и разграбили город. После артиллерийских обстрелов сохранились целыми лишь 14 зданий. В 1867 г. Севастополь в качестве туриста посетил американский писатель Марк Твен, который отметил: *Помня сохранилась куда лучше Севастополя. В какую сторону ни глянь, всюду развалины, одни только развалины... Будто чудовищное землетрясение всей своей мощью обрушилось на этот клочок земли.*

В возрождение города были вложены огромные средства. В результате город стал третьим в России, где появилось электричество, а в 1898 г. (раньше чем в Москве и Петербурге) был пущен трамвай. В том же году в Севастополе появились телефон и электрическое освещение улиц. В 80-е годы XIX в. после очередной русско-турецкой войны Россия энергично создавала на

Черном море броненосный флот. С 1894 г. Севастополь восстановил статус главного военного порта. В город возвратились штаб и другие органы управления Черноморского флота. На реконструированных стапелях адмиралтейства строились боевые корабли различных классов, вплоть до эскадренных броненосцев. Возродилась севастопольская крепость. Позднее в память о легендарном прошлом в Севастополе был установлен памятник «Затопленным кораблям», который стал визитной карточкой города.



Вторая героическая оборона Севастополя³ проходила во время Великой Отечественной войны и продолжалась 250 дней – с 30 октября 1941-го по 4 июля 1942 г. Степень разрушений в городе превысила 90%. В 1944 г. за неделю город был освобожден. Его население на тот момент сократилось до 3 тыс. человек. В 1945 г. Севастополю было присвоено звание город-герой.

¹ Алтанбаева Е., Коваленко В. Потомству в пример, Севастополь: Телескоп. 2014. 26 с.

² http://www.sevastopol.info/history/hist_1oborona.htm

³ www.sevastopol.info/history/hist_2oborona.htm

И вновь пришлось возрождать город из пепла, воссоздавать и развивать... Следует отметить, что на протяжении тридцати послевоенных лет решением Правительства город был закрыт: въезд в него иностранных граждан был воспрещен, а граждан СССР осуществлялся строго по пропускам, под запретом также был заход иностранных судов в Севастопольскую бухту.

24 августа 1991 г. Верховная рада Украины приняла Акт провозглашения независимости Украины. В связи с этим Республика Крым и город Севастополь оказались вне России...

В результате общекрымского референдума, проведенного 16 марта 2014 г. в Автономной Республике Крым и г. Севастополе, жители поддержали вопрос о воссоединении Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации. 21 марта 2014 г. в Кремле состоялась торжественная церемония подписания законов о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя¹.

В Крыму в новых исторических условиях решением Совета директоров Банка России были созданы два территориальных учреждения Банка России: *Отделение по Республике Крым и Отделение по г. Севастополь Центрального банка Российской Федерации*.

Открытие Отделения Севастополь Банка России потребовало четкой согласованности действий подразделений Банка России всех уровней. Активную роль в организации Отделения Севастополь и обеспечении развития деятельности банковского сектора играло руководство Банка России. Были разработаны Планы мероприятий («дорожные карты») по созданию Отделения Севастополь Центрального банка Российской Федерации. Сроки выполнения мероприятий были распланы по месяцам, начиная с марта до конца 2014 г. Проведение мероприятий, предусмотренных Планом, контролировалось непосредственно Председателем Банка России Э. С. Набиуллиной. Все мероприятия были выполнены своевременно и в полном объеме. Неукоснительное следование «дорожной карте» позволило создать условия для формирования нового финансового рынка Севастополя и заполнить образовавшийся после ухода украинских учреждений вакуум.

Сухие формулировки отчетов того периода не передают всей степени напряженности момента. Несмотря на отсутствие физических разрушений хозяйственного комплекса, экономика Севастополя оказалась в сложном положении. Разрыв экономических связей с Украиной, сложности с транспортным обеспечением (полуостров фактически оказался островом), задержка с формированием властных структур и ведомств, пра-

вовая неопределенность в вопросах собственности и ее регистрации, перебои с поставками электричества и воды – все это серьезно обострило социальные и экономические проблемы.

На фоне непростой внешнеполитической и социально-экономической обстановки в регионе первые дни жизни подразделения Банка России были подчинены одной цели – организовать и развернуть его деятельность. Для размещения Отделения Севастополь было определено соответствующее здание.



3 апреля в Отделение Севастополь приехали первые специалисты. Следует отметить, что персонал Отделения Севастополь на протяжении всего переходного периода формировался в основном из командированных специалистов территориальных учреждений Банка России. *Отдельной благодарности заслуживает помощь, оказанная Отделению на начальном этапе Полевым учреждением Банка России № 10462 и Южным главным управлением Банка России*.

7 апреля был открыт бухгалтерский баланс. В течение недели в Отделении были установлены все необходимые программные комплексы, запущен кассовый узел, оборудованы рабочие места, и уже 10 апреля 2014 г. было начато обслуживание первых клиентов (бюджетные организации).

Ввиду непригодности здания, отсутствия полноценной хозяйственной службы и других обеспечивающих подразделений изначально условия работы были спартанскими: бытовая неустроенность, нехватка мебели и оргтехники, отсутствие связи, ремонтные работы, дефицит персонала. Несмотря на все эти организационные сложности, в работе нового коллектива наблюдался небывалый эмоциональный подъем. Каждый специалист подходил к решению поставленных задач с полной отдачей и пониманием ответственности.

Следует отметить уникальность ситуации: в переходный период на территории отдельного субъекта Федерации в рамках, определенных Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации

¹ <http://www.muzei-sevastopol.com/novosti/18-news/64-status-sevastopolya>

новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», *одномоментно действовали российское, украинское законодательства и законодательство переходного периода, регулирующие на уровне субъекта Федерации их сосуществование.* Так, например, Отделением одновременно с налогами, которые перечислялись в бюджет города по российскому законодательству, производился расчет и перечисление единого социального взноса в соответствии с украинским законодательством.

На территории Севастополя свою деятельность осуществляли юридические лица, созданные как по украинскому, так и по российскому законодательству. Так, в городе одновременно действовали два казначейства (прежнее и вновь созданное), две налоговые инспекции, два подразделения вневедомственной охраны и т. д. Ввиду организационных проблем и политических осложнений процесс перерегистрации юридических лиц затянулся и был продлен до 01.03.2015 года.

Закрытие Украиной реестра имущественных прав на недвижимое имущество, содержащего помимо прочего сведения о наличии обременений, серьезно осложнило не только ситуацию на рынке недвижимости, но и выдачу банками ипотечных кредитов.

По понятным причинам непростым делом был переход на российское законодательство всех субъектов правовых отношений, в том числе судебных органов и нотариата. Примечательно, что такие рутинные процедуры, как нотариальное удостоверение доверенности, выданной в порядке передоверия, и карточки с образцами подписей, представленных Отделением Севастополь Банка России, стали предметом бурного обсуждения на заседании вновь созданной нотариальной палаты – поскольку были первыми процедурами, совершаемыми по российскому законодательству.

В разъяснительной работе по применению российского законодательства нуждались и работники банковского сектора, основная масса которых являлась бывшими специалистами украинских банков. В связи с этим под эгидой Департамента кадровой политики и обеспечения работы с персоналом Банка России были проведены учебные мероприятия по различной тематике для целевых групп банковских специалистов. В течение III–IV кварталов 2014 г. переобучение прошли 350 банковских работников.

Что же представлял собой банковский сектор Севастополя до воссоединения Крыма с Россией? По данным Национального банка Украины, на начало апреля 2014 г. на территории Севастополя действовало 229 банковских учреждений, в том числе один самостоятельный банк ПАО «БАНК МОРСКОЙ», 228 структурных подразделений банков из других регионов Украины (4 филиала, 224 отделения, в том числе подразделения шести кредитных организаций с российским капиталом). Институциональная насыщенность банковскими услугами (по численности населения)

составляла 2,23, при средней по России 0,99. На протяжении ряда лет банковская система Крыма относилась к ТОП-10 лучших регионов Украины и развивалась в русле общеукраинских тенденций. Достаточно насыщенной была и инфраструктура для осуществления розничных платежей с использованием банковских карт. На 01.04.2014 г. в городе функционировало 4165 устройств для совершения операций выдачи (приема) наличных денег и платежей за товары (работы, услуги), в том числе 549 банкоматов и 3616 POS-терминалов. Банки предоставляли круглосуточный доступ к счетам своих клиентов и оказывали широкий перечень розничных услуг удаленного доступа.

В переходный период, после принятия Крыма в состав Российской Федерации, ситуация в банковском секторе (как и следовало ожидать) резко обострилась. 6 мая 2014 г. Правление Национального банка Украины утвердило постановление об отзыве и аннулировании банковских лицензий и генеральных лицензий на выполнение валютных операций отдельных банков и закрытие банками обособленных подразделений, размещенных на территории Автономной Республики Крым и города Севастополя, которым запретило на территории Крыма и Севастополя функционирование, предоставление финансовых услуг и осуществление деятельности всем банкам Украины, их филиалам и отделениям. Одновременно регулятор обязал банки Украины прекратить корреспондентские отношения с банками, другими кредитными или финансовыми учреждениями, которые действовали на территории Крыма и Севастополя. Таким образом, прежняя банковская сеть по сути прекратила свое существование: остановился денежно-кредитный рынок, не работала платежная инфраструктура, включая банкоматы и POS-терминалы, валютнообменные операции осуществляли частные обменные пункты.

Наиболее серьезными последствиями сложившегося положения стало замораживание денежных средств предприятий и населения города, а также отсутствие возможности осуществлять трансграничные безналичные платежи. Именно на этот период пришелся пик обращений граждан в Отделение Севастополь Банка России. Ввиду того, что почта и телефонная связь работали с перебоями, основной поток обращений оформлялся в ходе личного приема. Люди приходили в Отделение в надежде получить хоть какую-то ясность по многим вопросам: как вернуть вклад, как получить деньги по переводу, где размещать деньги, что делать с банковскими картами, осуществлять ли платежи по кредитам. Хочется отметить, что в создавшейся ситуации велась усиленная работа по решению проблем и ни один из вопросов не остался без ответа.

Государством была проведена беспрецедентная работа по защите интересов физических лиц, имевших вклады в украинских банках. В соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 37-ФЗ «Об особен-

ностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период» Банком России было принято решение о прекращении деятельности подразделений украинских банков на территории Республики Крым и города Севастополя. Основанием для этого послужили заявления (жалобы) вкладчиков, чьи законные права были нарушены. С апреля по декабрь 2014 г. Отделением Севастополь Банка России было рассмотрено 615 жалоб, связанных с невозможностью получения вкладов в украинских банках, которые передавались в Банк России для принятия решения о прекращении деятельности банка. В итоге по состоянию на 01.01.2015 г. на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя Банком России была прекращена деятельность 45 украинских банков (в том числе на территории города Севастополя – 33).

Компенсационными выплатами вкладов занималась Автономная некоммерческая организация «Фонд защиты вкладчиков», созданная Агентством по страхованию вкладов. Кроме того, сотрудники Отделения Севастополь совместно с уполномоченными представителями Банка России занимались поиском имущества и архивов подразделений упраздненных украинских банков. Полученная информация передавалась в «Фонд защиты вкладчиков».

В целях адаптации жителей Крыма и Севастополя к новым условиям Председателем Банка России был утвержден План мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения. В выполнении данного плана были задействованы сотрудники центрального аппарата Банка России, отделений Крым и Севастополь, Южного главного управления Банка России. Информирование населения осуществлялось с помощью плакатов, проспектов, буклетов и телерадиопередач. В Отделении Севастополь была организована телефонная «горячая линия». Для школьников и студентов в рамках «недель финансовой грамотности» проводились занятия в школах и вузах.

Непростым был и процесс формирования новой российской банковской инфраструктуры в Крыму. Крупные российские банки, опасаясь западных санкций, не пошли в регион. В этих условиях у отдельных региональных банков, первыми занявших этот рынок, появился шанс получить конкурентные преимущества и расширить клиентскую базу. На начальном этапе динамика открытия счетов клиентам была взрывной. Соответствующими темпами развивалась и банковская сеть. В результате на 01.01.2015 г. на территории Севастополя были представлены: структурные подразделения 25 российских банков: 1 самостоятельная кредитная организация ОАО «Севастопольский Морской банк», 5 филиалов, а также 128 внутренних структурных подразделений. Институциональная насыщенность банковскими услугами достигла 1,12.

Очередным ответственным моментом для Отделе-

ния стала отмена хождения украинской гривны на территории Крыма. Изначально планировалось использовать гривну наравне с рублем до 1 января 2016 г. однако в силу объективных обстоятельств с 1 июня 2014 г. рубль стал единственным законным платежным средством в Крыму и Севастополе. В связи с этим перед Отделением Севастополь была поставлена первоочередная задача в максимально короткие сроки обеспечить платежный оборот на территории города всеми номиналами банкнот и монеты Банка России. Одновременно с этим в исключительном порядке Отделением проводились операции по приему от коммерческих банков украинской гривны, что нехарактерно для других учреждений Банка России. В первые же дни после референдума Банк России развернул активные действия на информационном поле: была проведена информационная кампания об отмене хождения гривны, по признакам платежности и подлинности денежных знаков Банка России и правилам обмена поврежденных банкнот.

Одной из основных задач было создать сбалансированную структуру купюр в денежном обращении, которая позволила бы населению беспрепятственно производить расчеты за товары и услуги, не допустив при этом перекосов как в сторону излишнего предложения банкнот или монеты какого-либо номинала, так и их дефицита. Следовало иметь в виду, что в условиях переходного периода, учитывая сложности проведения безналичных платежей, разбалансированность наличного денежного оборота могла стать дополнительным фактором увеличения социальной напряженности в обществе.

Для решения этой задачи Банк России заблаговременно обеспечил в Отделении Севастополь запас банкнот и монеты всех номиналов. В оперативном порядке с использованием авиатранспорта было организовано подкрепление Отделения необходимыми номиналами денежных знаков, продлено время обслуживания клиентов, в отдельные дни работа с ценностями осуществлялась кассовым подразделением практически в круглосуточном режиме. Специалистами Отделения постоянно осуществлялся мониторинг состояния наличного денежного обращения города, при этом особое внимание уделялось обеспечению платежного оборота разменной монетой (специально для Крыма и Севастополя был отчеканен тираж монеты Банка России номиналом 1 и 5 копеек).

Посредством телефона «горячей линии», а также личного общения специалистами Отделения Севастополь принимались жалобы юридических и физических лиц на имеющиеся проблемы в организации наличного денежного обращения, проводились разъяснительная работа и консультации. К примеру, пришлось столкнуться с тем, что на начальном этапе хождения российского рубля отмечались факты проведения расчетов между гражданами с использованием банкнот и монеты Банка России образца 1992–1995 гг., давно выведенных из обращения.

С банковскими учреждениями проводились совещания и рабочие встречи с целью разъяснения высокой социальной значимости насыщения наличного денежного оборота банкнотами и монетой всех номиналов, необходимости снижения тарифов за проведение операций, а также оптимизации тарифов и логистики подразделений инкассации (изначально перевозка ценностей осуществлялась через Симферополь). Эти организационные меры позволили своевременно реагировать на изменения потребности населения, предприятий и организаций города в наличных деньгах. На сегодняшний день проблема обеспечения денежной наличностью платежного оборота на территории города полностью решена.

Определенные трудности были связаны и с безналичными расчетами. Введение санкций США, странами Европы и рядом других стран привело к сложностям и ограничениям в осуществлении трансграничных переводов денежных средств. Эти ограничения затронули не только хозяйственную деятельность юридических лиц, но также и частные переводы денежных средств населения.

Непросто складывалась и ситуация в сфере розничных платежей с использованием карт международных систем, держателями которых являлось подавляющее большинство населения города. Ввиду прекращения обслуживания Visa и MasterCard отдельных российских банков кредитные организации в регионе с осторожностью подходили к развитию карточных программ. Приостановление в Крыму с декабря 2014 г. эмиссии и эквайринга карт Visa и MasterCard не добавило позитива. Особо остро данная ситуация отразилась на клиентах кредитных организаций, подразделения которых не осуществляли деятельность на территории региона. В целях минимизации последствий санкций подразделения кредитных организаций, работающих в Севастополе, стали перестраивать свою деятельность. В настоящее время банки Севастополя работают с российскими платежными системами (ПРО100, Золотая Корона, Объединенная расчетная система), а также с китайской платежной системой UnionPay.

На начальном этапе, в отсутствие серьезной конкуренции на рынке розничных платежей, наблюдался существенный рост тарифов за проведение платежей через подразделения кредитных организаций. Совместные действия Правительства Севастополя и Отделения Севастополь Банка России, разъяснительная работа с кредитными организациями позволили значительно снизить сумму комиссии (в первую очередь за осуществление переводов денежных средств в пользу поставщиков коммунальных услуг).

Ряд организационно-технических факторов (перебои со связью, незапланированные отключения полуострова от электроснабжения Украиной, устаревшая платежная инфраструктура) приводил порой к сбою в осуществлении платежей. Однако, несмотря на от-

меченные сложности, инфраструктура по обслуживанию банковских карт динамично развивается. К началу 2015 г. в Севастополе уже функционировало 2030 устройств для совершения операций выдачи (приема) наличных денег и платежей за товары (работы, услуги) с использованием платежных карт (в том числе 290 банкоматов и 1740 POS-терминалов).

В становлении Отделения Севастополь существенную помощь оказали первый заместитель Председателя Банка России Г. И. Лунтовский, заместитель Председателя М. И. Сухов, руководители и специалисты департаментов Банка России. Они на месте знакомились с состоянием дел, проблемами, возникающими в процессе формирования Отделения, принимали необходимые решения для обеспечения устойчивого функционирования банков и расчетно-платежной системы, налаживали контакты с представителями местной власти и банковского сектора.

Быстро меняющаяся ситуация в городе требовала не менее быстрого реагирования со стороны Отделения. Проблемные вопросы обсуждались на совещаниях и рабочих встречах с кредитными организациями. В целях оперативного взаимодействия с органами власти, банковскими структурами, бизнес-сообществом и населением города Отделением Севастополь были организованы две выездные приемные. В их ходе рассматривались насущные проблемы, с которыми сталкивались банковский сектор и экономика города.

Развитие банковского сектора – комплексный взаимоувязанный процесс с большим количеством участников. Применительно к местным условиям следовало учесть не только потребности экономики и возможности банковских структур, но и специфику переходного периода. Именно поэтому Отделением Севастополь была разработана Концепция развития банковского сектора города Севастополя на 2014–2015 годы, содержащая ряд плановых параметров и общих подходов. На августовской выездной приемной данная Концепция была представлена вниманию участников, а после доработки направлена в Правительство Севастополя. В конце года Правительством Севастополя принято Постановление от 15.12.2014 г. № 578 «О создании межведомственной рабочей группы по реализации Концепции развития банковского сектора города Севастополя на 2014–2015 годы». В данную группу вошли и представители Отделения.

К 1 января 2015 г. в Крыму завершился переходный период. За короткий отрезок времени – менее одного года – на российские стандарты перешли государственные органы, предприятия и население. Действующие подразделения кредитных организаций города Севастополя адаптировались к местным реалиям. Банковская сеть Севастополя практически полностью сформирована. Кредитные организации приступили к полноценному обслуживанию клиентов и оказывают

широкий спектр банковских услуг. В течение переходного периода на территории Севастополя было проведено 327,7 тыс. переводов денежных средств на сумму 62,1 млрд руб. через платежную систему Банка России, а также 612,4 тыс. переводов на 28,0 млрд руб. через кредитные организации и их филиалы. По состоянию на 01.01.2015 г. подразделениями банков города привлечено более 13 млрд руб., из них 9 млрд руб. – вклады физических лиц. Появились кредитные продукты, в том числе ипотечные. К концу 2014 г. объем выданных кредитов достиг 1,4 млрд рублей.

Конечно, еще многое предстоит сделать, но, учитывая легендарное прошлое Севастополя и настрой коллектива, есть уверенность в выполнении любых поставленных перед Отделением по г. Севастополь Центрального банка Российской Федерации задач. Ведь, выражаясь словами великого классика и непосредственного участника первой обороны Севастополя Л. Н. Толстого, не может быть, чтобы при мысли, что и вы в Севастополе, не проникло в душу вашу чувство какого-то мужества, гордости и ответственности за порученное дело. ■

* * *

Монеты «Вхождение в состав Российской Федерации Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

9 октября 2014 г. Банк России в рамках эмиссионной программы выпустил в обращение монеты из недрагоценного металла номиналом 10 рублей, посвященные вхождению в состав Российской Федерации Республики Крым и города федерального значения Севастополя. На оборотной стороне одной монеты в центре расположены рельефное изображение памятника архитектуры Крыма – замка «Ласточкино гнездо» на фоне очертания Крымского полуострова и надпись: дата «18.03.2014», по окружности в верхней части – «Российская Федерация», в нижней части – «Республика Крым». На другой монете – рельефное изображение памятника «Затопленным кораблям» в Севастополе на фоне очертания Крымского полуострова, на котором пятиконечной звездой отмечено расположение Севастополя и надпись: дата «18.03.2014», по окружности в верхней части – «Российская Федерация», в нижней части – «Севастополь».

