

Методика формирования показателя экспорта Российской Федерации услуг, связанных с медицинским обслуживанием

I. Методологические принципы разработки показателя экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием

Экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, в статистике внешней торговли Российской Федерации услугами является компонентом статьи «Поездки»¹ в категории личных поездок и охватывает услуги по медицинской помощи, оказанной физическим лицам – нерезидентам медицинскими организациями и иными организациями в сфере охраны здоровья на территории Российской Федерации.

Данная Методика разработана в соответствии с международными стандартами и рекомендациями, изложенными в «Руководстве по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» Международного валютного фонда (Шестое издание, 2009 год) и «Руководстве по статистике международной торговли услугами, 2010 год» ООН.

Понятия «здоровье», «медицинская деятельность», «медицинская организация», «медицинская помощь», «медицинская услуга», «охрана здоровья» и «пациент» используются в данной Методике в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Для целей данной Методики в экспорте услуг, связанных с медицинским обслуживанием, учитываются следующие расходы физических лиц – нерезидентов (иностранных граждан и лиц без гражданства), временно пребывающих на территории Российской Федерации:

¹ Методология формирования показателей экспорта услуг по статье «Поездки» приведена в Методике формирования статистики внешней торговли Российской Федерации услугами (http://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/meth_com_ext_tr_s/), а также в Методологических подходах к формированию показателей экспорта услуг по статье «Поездки» (http://www.cbr.ru/Content/Document/File/115730/Methodological_approaches_export_of_services.pdf)

- расходы на медицинские услуги физических лиц - нерезидентов, совершающих поездку в Российскую Федерацию в целях получения медицинской помощи, а также расходы на медицинские услуги физических лиц - нерезидентов, совершающих поездку в Российскую Федерацию в иных, не связанных с получением медицинской помощи целях (далее – **пациенты-нерезиденты**);

- расходы (помимо расходов на медицинские услуги) пациентов-нерезидентов в Российской Федерации, связанные с получением медицинской помощи в медицинской организации и иной организации в сфере охраны здоровья: например, услуги размещения и питания, связанные с пребыванием в стационаре, в санаторно-курортной организации, с проживанием в доме-интернате, обеспечение ухода, использование транспортных средств медицинского назначения и оказание других социально-бытовых и иных услуг, включенных в общую стоимость медицинской деятельности;

- расходы в Российской Федерации, связанные с совместным пребыванием с пациентами-нерезидентами в медицинской организации физических лиц - нерезидентов, сопровождающих пациентов-нерезидентов (далее – **сопровождающие-нерезиденты**), включенные в общую стоимость медицинской деятельности (например, совместное пребывание в стационаре родителей с пациентами-нерезидентами – детьми в возрасте до 18 лет включительно).

В соответствии с принципом начисления все расходы, учитываемые в экспорте услуг, связанных с медицинским обслуживанием, понесенные пациентами-нерезидентами и сопровождающими-нерезидентами во время нахождения на территории Российской Федерации, но оплаченные до или после совершения поездки, отражаются в периоде получения ими медицинской помощи на территории Российской Федерации.

Указанные расходы могут оплачиваться непосредственно самими нерезидентами, а также от их имени, компенсироваться (за счет средств фондов обязательного медицинского страхования, средств добровольного

медицинского страхования, спонсоров, благотворительных фондов и других некоммерческих организаций, работодателей), или предоставляться за счет средств медицинских организаций и иных организаций в сфере охраны здоровья, деятельность которых финансируется из бюджетов всех уровней (федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местного бюджета).

В экспорте услуг, связанных с медицинским обслуживанием, не учитываются:

– расходы пациентов-нерезидентов и сопровождающих-нерезидентов на международные пассажирские перевозки, осуществленные транспортными компаниями – резидентами (включаются в состав экспорта услуг пассажирского транспорта);

– расходы пациентов-нерезидентов и сопровождающих-нерезидентов на международные пассажирские перевозки, осуществленные транспортными компаниями – нерезидентами (не относятся к внешней торговле услугами);

– расходы пациентов-нерезидентов и сопровождающих-нерезидентов на оплату товаров и услуг в ходе пребывания на территории Российской Федерации, не включенных в стоимость медицинской деятельности, осуществленной медицинскими организациями и иными организациями в сфере охраны здоровья: например, оплата услуг гостиниц, других коллективных или индивидуальных средств размещения, услуг питания, услуг местного транспорта, услуг связи и других расходов на товары и услуги, не относящихся к медицинской деятельности (учитываются в составе других компонентов экспорта услуг по статье «Поездки» в категории деловых или личных поездок в зависимости от целей пребывания нерезидентов на территории Российской Федерации);

– услуги в области телемедицины, медицинской теледиагностики и других дистанционных технологий оказания медицинской помощи (включаются в состав экспорта услуг категории «Прочие услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха»).

II. Информационная база

Для целей данной Методики источниками информации для расчета показателя экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, являются:

- *Данные Банка России:*

1) отчетность по форме федерального статистического наблюдения № 1-МЕД «Сведения об осуществлении медицинской деятельности в отношении нерезидентов», утвержденной Указанием Банка России от 25 ноября 2019 года № 5328-У² (далее – форма ФСН № 1-МЕД).

Форму ФСН № 1-МЕД ежеквартально предоставляют включенные Банком России в Перечень респондентов по форме ФСН № 1-МЕД юридические лица - резиденты, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности (независимо от организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной подчиненности). Подробная информация о формировании перечня респондентов по форме ФСН № 1-МЕД содержится в методике формирования перечня, которая размещена на официальном сайте Банка России в информационно-коммуникационной сети Интернет в разделе «Документы и данные / Статистика / Наборы статистических данных / Макроэкономическая статистика / Статистика внешнего сектора / Методологические материалы / [Внешняя торговля услугами](#)».

Расчет показателя экспорта услуг, связанных с состоянием здоровья, осуществляется с использованием следующих сведений формы ФСН №1-МЕД:

² Указание Банка России от 25 ноября 2019 года № 5328-У «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения и порядка составления и предоставления респондентами первичных статистических данных по этим формам в Центральный банк Российской Федерации для составления платежного баланса Российской Федерации, международной инвестиционной позиции Российской Федерации, статистики внешней торговли Российской Федерации услугами, внешнего долга Российской Федерации, прямых инвестиций в Российскую Федерацию и прямых инвестиций из Российской Федерации за рубеж»

- число медицинских организаций, включенных в перечень респондентов по форме ФСН № 1-МЕД, а также число медицинских организаций, представивших отчеты в отчетном квартале по указанной форме, в разрезе форм собственности и видов экономической деятельности в распределении по субъектам Российской Федерации, единиц;

- число обращений нерезидентов, в отношении которых осуществлялась медицинская деятельность, в разрезе форм собственности и видов экономической деятельности медицинских организаций, профилей оказания медицинской помощи, в распределении по субъектам Российской Федерации и странам гражданства пациентов-нерезидентов, за отчетный квартал, единиц;

- стоимость медицинской деятельности, осуществленной в отношении нерезидентов, в разрезе форм собственности и видов экономической деятельности медицинских организаций, профилей оказания медицинской помощи, в распределении по субъектам Российской Федерации и странам гражданства пациентов-нерезидентов, за отчетный квартал, рублей.

2) отчетность кредитных организаций по форме 0409402 «Сведения о расчетах между резидентами и нерезидентами за выполнение работ, оказание услуг, передачу информации, результатов интеллектуальной деятельности, операции неторгового характера и за товары, не пересекающие границу Российской Федерации», утвержденной Указанием Банка России от 8 октября 2018 года № 4927-У³ (далее – форма 0409402).

Отчетность по форме 0409402 ежемесячно предоставляется уполномоченными банками и содержит информацию о расчетах их клиентов - резидентов с нерезидентами по сделкам, связанным с выполнением работ, оказанием услуг, передачей информации и результатов интеллектуальной деятельности, операциям неторгового характера.

³ Указание Банка России от 8 октября 2018 года № 4927-У «О перечне, формах и порядке составления и представления форм отчетности кредитных организаций в Центральный банк Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)

• *Данные Статистического регистра и Сетевого издания Информационный ресурс «СПАРК» (система СПАРК):*

- перечень организаций – действующих юридических лиц по состоянию на начало отчетного года, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, указавших в качестве основного следующие виды экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД2 – Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), введенным в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. N 14-ст (с изменениями и дополнениями):

55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» в части оздоровительных учреждений;

72 «Научные исследования и разработки» в части научно-исследовательских организаций в области медицинских наук и сферы охраны здоровья;

85 «Образование» в части организаций высшего профессионального образования в области медицинских наук и сферы охраны здоровья;

86 «Деятельность в области здравоохранения»:

86.1 «Деятельность больничных организаций»;

86.2 «Медицинская и стоматологическая практика»;

86.9 «Деятельность в области медицины прочая».

87 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания» в части домов-интернатов для больных и инвалидов;

88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания» в части организаций медико-социальной экспертизы, а также учреждений лечебно-восстановительной и реабилитационной направленности.

Для каждой организации из указанного перечня используется информация по следующим параметрам:

- субъект Российской Федерации – регион регистрации;

- форма собственности;

- основной вид экономической деятельности;
- размер компании (определяется для организаций частной системы здравоохранения на основании принадлежности к реестру субъектов малого и среднего предпринимательства);
- данные о среднесписочной численности работников (человек) и выручке (рублей) за последний имеющийся год (для организаций частной системы здравоохранения).

III. Разработка показателей экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием

Показатель экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, формируется в долларах США.

Все стоимостные показатели, используемые в расчете, выраженные в российских рублях, пересчитываются в доллары США по среднему номинальному курсу доллара США к российскому рублю за соответствующий период.

При компиляции показателя экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, применяется комбинированный подход, заключающийся в сочетании данных из различных источников информации.

Расчету показателя предшествует процесс обогащения данных основного источника информации – формы ФСН № 1-МЕД, который обусловлен наличием в отчетах организаций - респондентов нулевых значений стоимости медицинской деятельности, осуществленной этими респондентами в отношении пациентов-нерезидентов в отчетном периоде на безвозмездной основе. Для таких отчетов величина стоимости медицинской деятельности C_{medr} по отчету r -го респондента определяется по следующей формуле:

$$C_{medr} = \sum_{s=1}^m (V_s * \bar{C}_{meds}), \text{ где}$$

V_s – число обращений пациентов-нерезидентов, в отношении которых g -ым респондентом осуществлялась медицинская деятельность s -го профиля медицинской деятельности в отчетном периоде;

\bar{C}_{meds} – среднее значение стоимости медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов по s -му профилю медицинской деятельности, рассчитанная по совокупным данным формы ФСН № 1-МЕД за отчетный период;

m – число профилей медицинской деятельности.

Экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием (E_{med}), представляет собой совокупную стоимость медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов на территории Российской Федерации организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, и рассчитывается по следующей формуле:

$$E_{med} = \sum_{i=1}^n (E_{medfi} + E_{medsi} + E_{medmi} + E_{medpi}), \text{ где}$$

E_{medfi} – экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, подведомственными федеральным органам исполнительной власти организациями государственной системы здравоохранения, в i -ом регионе;

E_{medsi} – экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, подведомственными исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации организациями государственной системы здравоохранения, в i -ом регионе;

E_{medmi} – экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, подведомственными органам местного самоуправления медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения, в i -ом регионе;

E_{medpi} – экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, организациями частной системы здравоохранения, в i -ом регионе;

n – число регионов Российской Федерации, на территории которых расположены организации, осуществляющие медицинскую деятельность в отношении пациентов-нерезидентов.

Показатель экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, подведомственными федеральным органам исполнительной власти организациями государственной системы здравоохранения (E_{medfi}) по каждому региону Российской Федерации определяется по данным отчетности по форме ФСН № 1-МЕД о стоимости медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов респондентами - подведомственными федеральным органам исполнительной власти организациями государственной системы здравоохранения в отчетном периоде, предоставление сведений которыми по указанной форме осуществляется на основе принципов сплошного учета.

В связи с тем, что круг отчитывающихся по форме ФСН № 1-МЕД организаций в части подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации организаций государственной системы здравоохранения, подведомственных органам местного самоуправления медицинским организациям муниципальной системы здравоохранения и организаций частной системы здравоохранения формируется на основе принципов выборочного отбора, то применительно к данным формы ФСН № 1-МЕД о стоимости медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов указанными категориями организаций, проводится поправка на охват в целях досчета до полного объема (генеральной совокупности).

Досчет до полного объема выполняется с использованием модели генеральной совокупности организаций, построенной по данным Статистического регистра и системы СПАРК (далее – Система). Модель разрабатывается на основе информации, содержащейся в Системе по состоянию на начало отчетного года, и ежеквартально корректируется с учетом следующих изменений: регистрация новых организаций, реорганизация и ликвидация ранее включенных в модель организаций.

Поправка на охват осуществляется отдельно по каждой из вышеприведенных категорий организаций, составляющих государственную,

муниципальную и частную систему здравоохранения, и по каждому, указанному данными организациями в качестве основного виду экономической деятельности. Кроме того, в отношении организаций частной системы здравоохранения досчет до полного круга осуществляется с использованием сведений о размере организаций, а также информации о среднесписочной численности работников и выручке за последний имеющийся в Системе год.

Показатели E_{medsi} и E_{medmi} по каждому региону Российской Федерации рассчитываются по идентичной формуле по каждому виду экономической деятельности (k):

$$E_{medi} = \sum_{j=1}^k (C_{medij} + C_{medij} * K_{ij}) = \sum_{j=1}^k C_{medij} * (1 + K_{ij}), \text{ где}$$

E_{medi} – экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, подведомственными исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации организациями государственной системы здравоохранения (E_{medsi}) или подведомственными органам местного самоуправления медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения (E_{medmi}), в i -ом регионе;

C_{medij} – стоимость медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов подведомственными исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации организациями государственной системы здравоохранения или подведомственными органам местного самоуправления медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, предоставившими отчеты по форме ФСН № 1-МЕД в отчетном периоде;

K_{ij} – коэффициент поправки на охват организаций j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской

Федерации или органам местного самоуправления, соответственно, который определяется по формуле:

$$K_{ij} = \frac{(N_{ij} - R_{ij})}{R_{ij}}, \text{ где}$$

N_{ij} – число организаций j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления, соответственно, по модели генеральной совокупности организаций;

R_{ij} – число организаций j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления, соответственно, предоставивших отчеты по форме ФСН № 1-МЕД в отчетном периоде.

Показатель экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, организациями частной системы здравоохранения (E_{medpi}) по каждому региону Российской Федерации и каждому виду экономической деятельности (k) рассчитывается по следующей формуле:

$$E_{medpi} = \sum_{j=1}^k (E_{largeij} + E_{mspi} + E_{etc_i}), \text{ где}$$

$E_{largeij}$ – экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, не относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства организациями частной системы здравоохранения j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, который определяется по данным отчетности по форме ФСН № 1-МЕД, предоставление сведений по которой указанными организациями частной системы здравоохранения осуществляется на основе принципов сплошного учета;

E_{mspi} – экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, организациями – субъектами малого и среднего предпринимательства частной системы здравоохранения в i -ом регионе;

E_{etc_i} – экспорт услуг, связанных с медицинским обслуживанием, включающий медицинскую деятельность, осуществленную в отношении пациентов-нерезидентов прочими (имеющими иной, не относящийся к сфере здравоохранения основной вид экономической деятельности) организациями и/или их обособленными подразделениями, а также индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, в i -ом регионе.

Показатель E_{mspi} определяется на основе комбинации расчетов с использованием данных формы ФСН № 1-МЕД и модели генеральной совокупности, а также сведений формы банковской отчетности 0409402 о поступлении денежных средств клиентам кредитных организаций – резидентам за оказанные нерезидентам медицинские услуги на территории Российской Федерации:

- на первом этапе проводится оценка экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, организациями – субъектами малого и среднего предпринимательства частной системы здравоохранения (E'_{mspi}), исходя из данных формы ФСН № 1-МЕД по не относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства организациям частной системы здравоохранения и модели генеральной совокупности в соответствии со следующей формулой:

$$E'_{mspi} = \sum_{j=1}^k (C_{largeij} * K_{mspij}), \text{ где}$$

$C_{largeij}$ – стоимость медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов не относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства организациями частной системы здравоохранения j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе;

K_{mspij} – коэффициент досчета на круг организаций – субъектов малого и среднего предпринимательства, рассчитанный по модели генеральной совокупности для j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, который определяется по формуле:

$$K_{mspij} = \frac{I_{mspij}}{S_{mspij}} / \frac{I_{largeij}}{S_{largeij}}, \text{ где}$$

I_{mspij} – выручка организаций - субъектов малого и среднего предпринимательства частной системы здравоохранения j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, по модели генеральной совокупности организаций;

$I_{largeij}$ – выручка не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства организаций частной системы здравоохранения j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, по модели генеральной совокупности организаций;

S_{mspij} – среднесписочная численность работников организаций - субъектов малого и среднего предпринимательства частной системы здравоохранения j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, по модели генеральной совокупности организаций;

$S_{largeij}$ – среднесписочная численность работников организаций, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, частной системы здравоохранения j -го вида экономической деятельности в i -ом регионе, по модели генеральной совокупности организаций.

- на втором этапе определяется объем поступлений денежных средств в долларовой эквиваленте клиентам кредитных организаций – резидентам за оказанные нерезидентам медицинские услуги на территории Российской Федерации, по данным формы банковской отчетности 0409402 в отчетном периоде по кругу организаций – субъектов малого и среднего предпринимательства частной системы здравоохранения в i -ом регионе, включенных в модель генеральной совокупности (P_{mspi});

- в совокупный показатель экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, организациями – субъектами малого и среднего предпринимательства частной системы здравоохранения в i -ом регионе включается наибольшее из двух значений E'_{mspi} и P_{mspi} .

Показатель E_{etc_i} экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, включающий стоимость медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов прочими (имеющими иной, не относящийся к сфере здравоохранения основной вид экономической деятельности) организациями и/или их обособленными подразделениями, а также индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, определяется по данным формы банковской отчетности 0409402 о поступлении денежных средств клиентам кредитных организаций – резидентам за оказанные нерезидентам медицинские услуги на территории Российской Федерации в i -ом регионе в отчетном периоде, по кругу организаций (включая индивидуальных предпринимателей), не входящих в модель генеральной совокупности.

IV. Формирование региональной статистики экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, статистики по видам экономической деятельности и в распределении по странам-партнерам

Формирование показателя экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, в разрезе регионов Российской Федерации осуществляется на основе территориальной принадлежности к субъекту Российской Федерации организаций – юридических лиц или их обособленных подразделений (филиалов), осуществляющих медицинскую деятельность, которая устанавливается по первым двум разрядам кода ОКАТО - Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления ОК019-95, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 31 июля 1995 года № 413 (с дополнениями и изменениями).

Услуги, предоставленные резидентами, являющимися индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, распределяются по регионам Российской Федерации исходя из территориальной принадлежности филиала

кредитной организации, на счет в котором поступили денежные средства индивидуальному предпринимателю за экспорт медицинских услуг.

Показатель экспорта услуг, связанных с медицинским обслуживанием, по видам экономической деятельности резидентов – организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, формируется по информации о виде деятельности головной организации резидента, указанному в качестве основного вида экономической деятельности по коду ОКВЭД⁴.

Вид экономической деятельности и территориальная принадлежность в рамках субъекта Российской Федерации резидентов, по которым в расчете использованы данные банковской отчетности, определяются на основании данных Статистического регистра, в случае отсутствия информации о резиденте в Статистическом регистре – по данным системы СПАРК.

При формировании данных в географическом распределении страна — партнер определяется по стране регистрации (гражданства) пациента-нерезидента. По строке «Не распределено по странам» отражаются следующие сведения:

- стоимость медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов из числа лиц без гражданства;

- досчеты до полного круга (генеральной совокупности) величины стоимости медицинской деятельности, осуществленной в отношении пациентов-нерезидентов, рассчитанные по модели генеральной совокупности организаций, приведенной в данной Методике.

⁴ Услуги индивидуальных предпринимателей включаются в категорию «Не распределено по видам экономической деятельности»