

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КВАЛИФИКАЦИЙ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РОССИИ

А. В. Мурычев,

доктор экономических наук, председатель Совета Ассоциации «Россия»,
председатель Совета по профессиональным квалификациям финансового рынка, вице-президент РСПП;
e-mail: priemtav@rspp.ru

Д. К. Маштакеева,

генеральный директор Ассоциации участников финансового рынка «Совет по профессиональным
квалификациям финансового рынка»; заместитель проректора по непрерывному образованию
Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;
e-mail: dmashtakeeva@gmail.com

П. Н. Новиков,

доктор педагогических наук, профессор, главный научный сотрудник Центра методологии бухгалтерского
учета Научно-исследовательского финансового института Минфина России; эксперт-аналитик Ассоциации
участников финансового рынка;
e-mail: pnovikov@nifi.ru

Статья посвящена одному из важнейших аспектов функционирования финансового рынка – совершенствованию системы его регулирования. Развитие отраслевой системы профессиональных квалификаций специалистов как составной части Национальной системы квалификаций отвечает запросам общественной практики в современной экономической ситуации, соответствует требованиям усложняющейся структуры экономики и финансового рынка. В статье рассмотрены наиболее важные направления и основные результаты деятельности Совета по профессиональным квалификациям финансового рынка.

One of the most important aspects of the functioning of financial markets is the improvement of the system of regulation. Development and management of sectoral system of professional qualifications of specialists as an integral part of the National qualifications system meets the needs of social practice in the current economic situation, meets the requirements of complicating the structure of the economy and financial market. In the article the most important directions and main results of the Council for professional qualifications of the financial market are considered.

Ключевые слова: профессиональная квалификация; финансовый рынок; профессиональный стандарт; мониторинг рынка труда; независимая оценка квалификации; профессионально-общественная аккредитация.

Key words: professional qualifications; financial market; professional standard; labor market monitoring; independent assessment of qualifications; professional and public accreditation.

УДК 331.102.323

В современных условиях совершенствование взаимодействия сфер труда и профессионального образования осуществляется на основе постепенного перехода к новой, современной системе профессиональных квалификаций. Эффективным инструментом, призванным способствовать этому процессу, является *Национальная система квалификаций* (НСК) Российской Федерации.

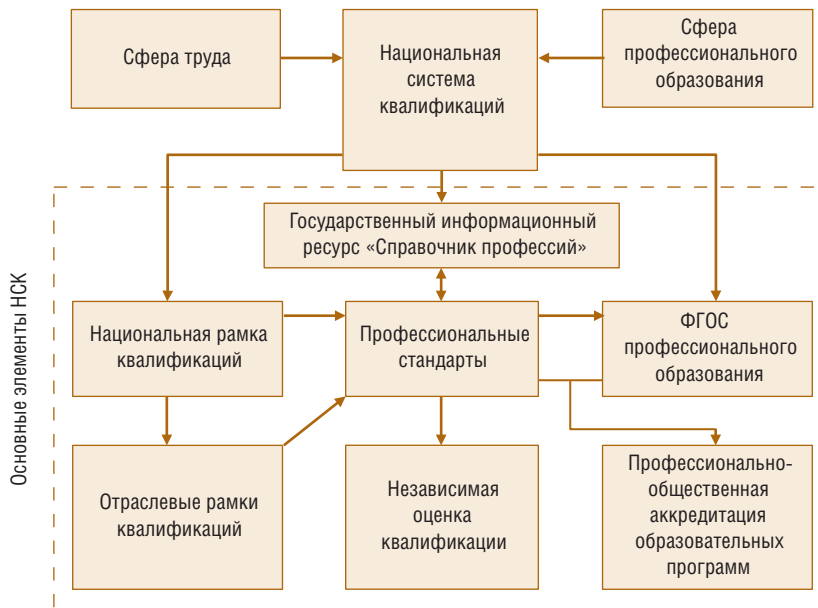
Хотя в настоящее время официальное определение НСК отсутствует, принято считать, что она представляет собой комплекс взаимосвязанных документов, государственно-общественных институтов и мероприятий, обеспечивающих управление жизненным циклом квалификаций, повышение качества трудовых ресурсов, оптимизацию трудовых процессов, взаимодействие сфер профессионального образования и труда в целях обеспечения качества подготовки работников и их конкурентоспособности на национальном и международном рынках труда [1]. Структура НСК приведена на рис. 1.

Новизна, сложность НСК, существенный объем нормативно-правовой базы, добровольность участия, другие факторы затрудняют порой восприятие идей, методологии, инструментария новой системы квалификаций [2]. Более того, подчеркнем, что в различных секторах экономики – разная ситуация с пониманием развития технологий и соответствующих трудовых процессов, различная экспертная и организационная база, различный уровень консолидации работодателей, профессиональных сообществ. Поэтому для эффективной реализации НСК требуются различные ресурсы и время.

Созданный Указом Президента Российской Федерации *Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям*¹ принимает решения о создании сове-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 г. № 249 «О национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 18 декабря 2016 г. № 676).

Рис. 1. Взаимодействие сфер труда и профессионального образования через Национальную систему квалификаций



Источник: составлено авторами.

тов по профессиональным квалификациям (СПК) в различных областях профессиональной деятельности и наделении их полномочиями. На 1 июля 2017 г. насчитывалось 28 СПК, которые являются ключевым звеном в организационной структуре Национальной системы квалификаций.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации четко определены пять основных направлений деятельности отраслевых СПК, в которых, по сути, отражены все элементы Национальной системы квалификаций:

1) мониторинг рынка труда, обеспечение его потребностей в квалификациях и профессиональном образовании;

2) разработка и актуализация профессиональных стандартов и квалификационных требований;

3) организация независимой оценки квалификации по определённому виду профессиональной деятельности;

4) проведение экспертизы федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования, примерных основных профессиональных образовательных программ и их проектов, оценка их соответствия профессиональным стандартам, подготовка предложений по совершенствованию указанных стандартов профессионального образования и образовательных программ;

5) организация профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ.

Содержание указанных направлений раскрыто и конкретизировано с учетом законодательства о

независимой оценке квалификации¹ в соответствующем приказе Минтруда России².

В этой связи необходимо назвать вступивший в силу 1 января 2017 г. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», который устанавливает правовые и организационные основы и порядок проведения независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, а также определяет правовое положение, права и обязанности участников такой независимой оценки квалификации.

Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка (далее – СПК ФР) создан в 2014 г. на базе Российского союза промышленников и предпринимателей при методической поддержке Финансового университета

при Правительстве Российской Федерации, наделен Национальным советом всеми полномочиями СПК. Базовой организацией этого Совета с марта 2015 г. является Ассоциация участников финансового рынка «Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка», насчитывающая более 110 организаций-членов, которые представляют все виды профессиональной деятельности финансового рынка [3].

Рассмотрим более детально состав, структуру СПК ФР, содержание и результаты его деятельности по реализации пяти основных направлений, определенных Указом Президента Российской Федерации.

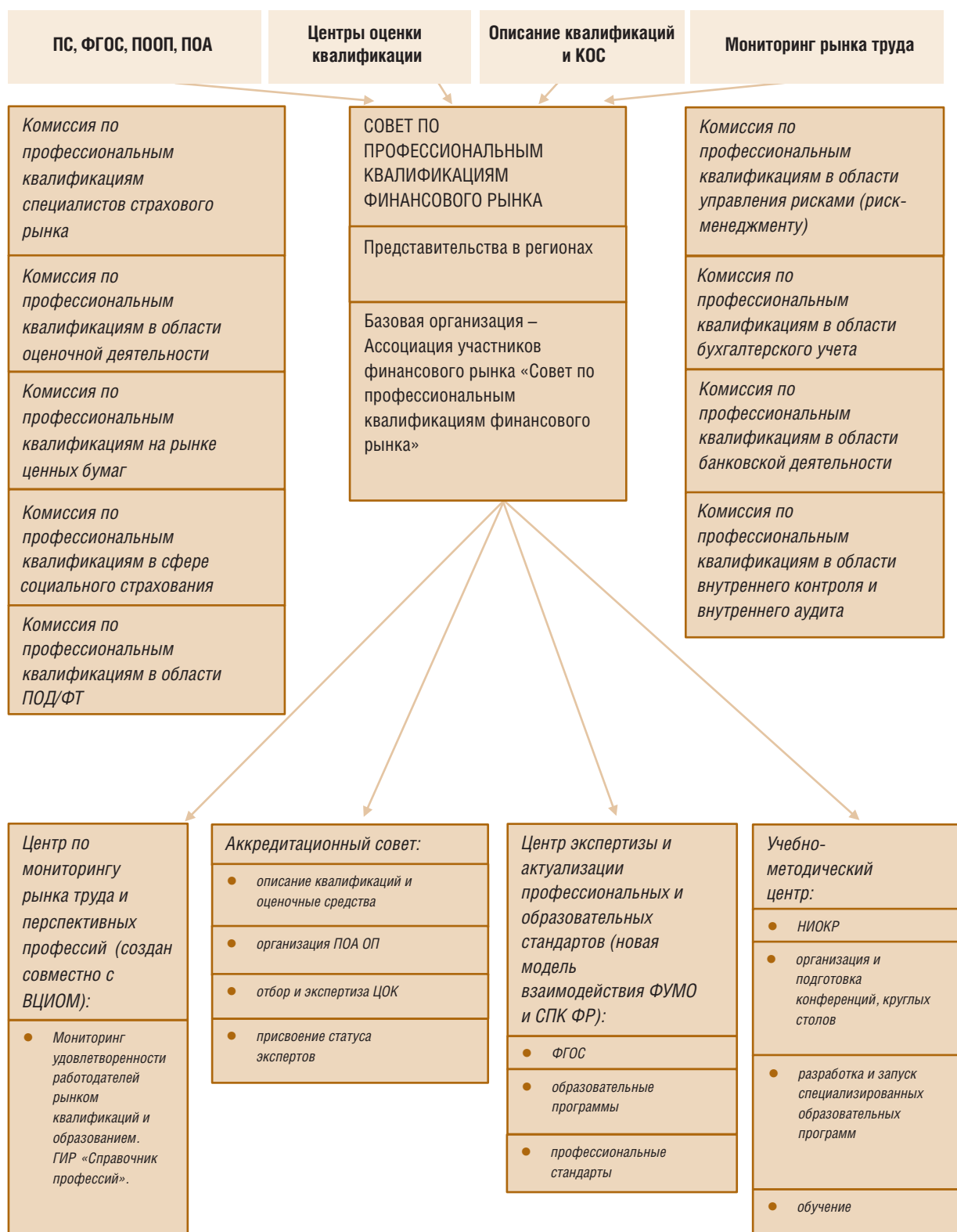
В СПК ФР входят руководители ведущих профессиональных объединений финансового рынка (31 человек), в частности, Ассоциации российских банков, Ассоциации региональных банков России, Всероссийского союза страховщиков, НАУФОР, НФА, НП «Национальный платежный совет», Национального объединения внутренних аудиторов и контролеров, Ассоциации факторинговых компаний и других, а также представители Банка России, Минфина России, Пенсионного фонда России, Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Санкт-Петербургского государственного экономического университета, РАНХ и ГС, СРО в области аудиторской деятельности и оценочной деятельности и других организаций. Структура СПК ФР представлена на рисунке 2.

Подчеркнем, что СПК ФР в целом обеспечивает единое пространство профессиональных квалификаций с учетом отраслевой специфики, однако сложно

¹ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

² Примерное положение о совете по профессиональным квалификациям утверждено приказом Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 758н.

Рис. 2. Структура Совета по профессиональным квалификациям финансового рынка



представить его эффективную работу без взаимодействия с регионами. Именно там, собственно, и формируется потребность в квалификациях, профессиях, там расположены образовательные организации, центры оценки квалификаций [4]. Поэтому создан координационный совет руководителей региональных представительств.

При формировании приведенной организационной структуры СПК ФР исходил из следующего методологического положения. Важнейшей характеристикой любой системы является ее целевая функция, т. е. для чего она создана и функционирует. Целевая функция предопределяет главный критерий оценки результативности системы – степень достижения по-

ставленных целей как отношение достигнутого результата к запланированному и эффективности как отношение результата к затратам. Проектирование системы должно происходить на основе композиции заранее заданных элементов, четко определенных по целевой ориентации, субординированных между собой по назначению, количественным и качественным показателям, темпам развития. Каждому элементу системы должна быть присуща определенность, без чего невозможна их композиция, приобретающая системный характер [5].

Поэтому комплексный подход к формированию и развитию *отраслевой системы квалификаций* заключается в том, что СПК ФР наряду с профессиональными стандартами в равной мере уделяет внимание всем другим основным элементам Национальной системы квалификаций, синхронному их применению при соблюдении основных ее принципов.

В апреле 2017 г. Положение о СПК ФР было уточнено на основе указанных выше пяти основных направлений применительно к сфере финансов, финансово-рынку, финансово-экономическому образованию.

● **Мониторинг рынка труда.** Сегодня на законодательном уровне практически отсутствует нормативно-правовая база для мониторинга рынка труда, обеспечения его потребностей в квалификациях в плане участия в этом процессе работодателей. В то же время мониторинг рынка труда, востребованности и перспективности профессий¹ является одним из основных инструментов формирования и актуализации Справочника профессий [6], который с января 2017 г. приобрел статус базового государственного информационного ресурса о востребованных на рынке труда, перспективных и новых профессиях, что установлено принятыми поправками и дополнениями в закон «О занятости населения в Российской Федерации»². Участие СПК ФР в формировании и актуализации Справочника профессий определено в соответствующих правилах, утвержденных Правительством Российской Федерации³.

В настоящее время в Справочник включено и описано более 30 наименований профессий финансового рынка. В ходе работы по этому направлению решаются вопросы определения критериев отнесения профессий финансового рынка к востребованным, перспективным, новым; о минимально допустимом уровне разделения труда, ниже которого в Справочнике не должно быть наименований профильных профессий.

В дальнейшем при актуализации Справочника будут учитываться как новые требования к профессиям

и квалификациям, вызванные изменением набора выполняемых работником трудовых функций, появлением новых финансовых технологий, видов оборудования, автоматизацией, информатизацией и т. д., так и появлением принципиально новых предметов деятельности, порождающих новые профессии, в том числе на стыке двух и более областей деятельности, ввиду появления новых финансовых продуктов, услуг [7]. В Справочнике должны найти отражение перспективные профессии, приносящие ее обладателю большие преимущества в дальнейшем, дающие возможность карьерного роста. Речь идет, например, об оценщиках интеллектуальной собственности, разработчиках персональных пенсионных планов, мультивалютных переводчиках, о менеджерах краудфандинговых и краудинвестинговых платформ, о таких новых финансовых технологиях, как блокчейн и др., в целом о цифровой экономике. И хотя ряд специалистов полагает, что сейчас невозможно назвать даже 50% наименований профессий, которые будут через 20 лет, Справочник должен стать своего рода «навигатором» и в сфере финансового рынка, и в сфере финансово-экономического образования.

По сути, с помощью Справочника профессий (раздел «Финансы и экономика») СПК ФР стремится создать на федеральном уровне инструмент управления профессиональными квалификациями через постоянно действующую систему мониторинга востребованности профессий с учетом отраслевой и региональной специфики. Поэтому объектом деятельности Центра мониторинга рынка труда и перспективных профессий является совокупность профессий, существующих, возникающих на финансовом рынке, а также профессий, появление которых ожидается в среднесрочной перспективе, а предметом – характеристики профессий: востребованность и перспективность. Результатом деятельности этого Центра должна быть специализированная методика по мониторингу профессий на финансовом рынке, позволяющая в том числе собирать и анализировать информацию о соотношении спроса и предложения трудовых ресурсов по определенным должностям, уровнях оплаты труда, системах материального и нематериального стимулирования, применяемых различными группами участников финансового рынка с учетом их регионального расположения.

● **Профессиональные стандарты и квалификационные требования.** Профстандарт является продуктом профессионального сообщества, отражая в данном случае договоренность с участниками финансового рынка и создавая конкурентную среду. Это своего рода общественный договор в виде многофункционального документа о требованиях к системе подготовки, оценки и использования квалифицированных кадров в сфере финансов.

В настоящее время утверждено более 30 профстандартов финансового рынка, которые включены во введенный Минтрудом России реестр профессиональных стандартов, являющийся по своей сути их классификатором (приказ Минтруда России

¹ *Профессия* – общественно признанный относительно устойчивый вид профессиональной деятельности, который определен разделением труда в обществе [1].

² Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 16.3).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 г. № 590 «О формировании, ведении и об актуализации государственного информационного ресурса «Справочник профессий».

от 29 сентября 2014 г. № 667н). На стадии разработки находятся 17 профстандартов, в том числе специалистов финансового рынка (например, консультант по налогам и сборам, эксперт по налоговым сборам), специалистов межотраслевых видов профессиональной деятельности (например, специалист в области ГЧП, предприниматель), а также специалистов видов деятельности, не имеющих профильных СПК.

Иными словами, СПК ФР выступает в том числе и в роли своего рода «инкубатора». Обусловлено это тем, что более 130 профстандартов, в отсутствие профильных советов, закреплены пока за Минтрудом России, и этот вопрос следует решать, упорядочив принципы отбора профстандартов для разработки и последующей актуализации.

Принятые профстандарты финансового рынка различаются по формам разделения труда. Так, профстандарты «специалист по страхованию», «страховой брокер», «специалист по организации администрирования страховых взносов» разработаны на основе дифференциации; профстандарты «специалист по ипотечному кредитованию», «специалист по корпоративному кредитованию», «специалист по потребительскому кредитованию» сформированы с учетом специализации, которая основывается на дифференциации; профстандарты «специалист в оценочной деятельности», «специалист по микрофинансовым операциям», «специалист рынка ценных бумаг» разработаны на основе универсализации.

Такое разделение частично объясняется спецификой видов профессиональной деятельности. В то же время представляется, что при актуализации Справочника профессий из него целесообразно исключить наименования профессий, отражающих специализацию, например, предложить более общее наименование, «специалист по кредитованию». А в *отраслевой рамке квалификации* (ОРК) такая детализация, по всей вероятности, целесообразна.

Рассматривая далее ОРК и *Национальную рамку квалификаций* (НРК) в целом, подчеркнем, что если для сферы профессионального образования единое пространство определяется совокупностью федеральных государственных образовательных стандартов высшего и среднего профессионального образования, то для сферы квалификаций единое пространство, детерминированное Национальной рамкой квалификаций¹, должно конкретизироваться в отраслевой рамке квалификаций финансового рынка.

Нельзя не отметить точку зрения, заключающуюся в том, что ОРК необязательна и что целесообразность ее разработки определяется потребностью отрасли, сектора экономики; что если достаточно девяти уровней квалификации НРК и их дескрипторов, то лучше при необходимости идти путем их обновления. Эта позиция прозвучала, в частности, на Втором Всероссийском форуме «Национальная система ква-

лификаций России», проходившем в декабре 2016 г. в Москве.

СПК ФР считает, что отраслевая рамка необходима, поскольку в настоящее время сложилось достаточно большое количество сегментов финансового рынка, его многочисленных и разноплановых участников (кредиторов, заемщиков, инвесторов, финансовых посредников, организаций, обслуживающих финансовые рынки, и т. д.). ОРК позволит прогнозировать появление новых профессий, она должна быть шире, абстрактнее. Работодателю, как правило, нужна специализация, а человеку – более широкая подготовка для большей возможности самостоятельного выбора работодателя [8].

Еще один аспект деятельности СПК ФР – анализ рынка профстандартов и квалификационных требований с позиций статей 57 и 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации для определения перечня профессий, должностей, для которых соответствующий профстандарт является обязательным (при понимании, что одна обобщенная трудовая функция может относиться к различным должностям). Затем – переход к списку организаций сферы финансов на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 584 с выделением названных выше профессий, должностей. При этом квалификационные требования включают, как правило, требования к образованию, опыту работы, а также особые условия допуска к работе. Иными словами, СПК ФР будет действовать по следующему алгоритму: нормативно-правовые акты – профессиональные стандарты – квалификационные требования.

● **Независимая оценка квалификации.** В соответствии с законодательством² СПК ФР, как и другие советы, является участником системы независимой оценки квалификации (НОК). Как известно, целью НОК является подтверждение соответствия профессиональной квалификации соискателя положениям профессионального стандарта. Эта деятельность осуществляется центрами оценки квалификации (ЦОК) с удостоверением такого соответствия свидетельством о профессиональной квалификации. Таким образом, у соискателя появляется еще один аргумент и критерий, по которым он может подтвердить свои профессиональные качества [9].

В настоящее время в рамках СПК ФР в установленном порядке создано 18 ЦОК, на основе разработанных профстандартов проведено описание 58 квалификаций, сформировано 46 комплектов оценочных средств (КОС). Важно отметить, что перечень трудовых функций, на основе которых из профстандартов выделялись квалификации для независимой оценки, должен позволить соискателям трудоустроиваться в значимое число профильных организаций на финансовом рынке. Создано 10 ЦОК по бухгалтерскому

¹ Уровни квалификаций в целях разработки проектов профессиональных стандартов: приказ Минтруда России от 12 апреля 2013 г. № 148н.

² Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации». Этот закон, по сути, описывает складывающуюся практику оценки квалификаций.

учету (11 КОС), 5 ЦОК по оценочной деятельности (2 КОС), 1 ЦОК по управлению рисками (4 КОС), 1 ЦОК по банковскому делу (18 КОС), 1 ЦОК по внутреннему контролю (4 КОС). К концу 2017 г. количество ЦОК может достичь 30, при этом в рамках поручения ЦОК планируется создать более 50 экзаменационных центров.

ЦОК расположены в разных регионах России и будут действовать через представительства, которым СПК ФР делегирует соответствующие полномочия. Очевидно, что для проведения независимой оценки требуется большое количество экспертов, которые проходят специализированное обучение и имеют специальный аттестат, дающий право принимать профессиональный экзамен. Сейчас более 100 экспертов прошли обучение в ведущих экономических вузах страны при участии СПК ФР, в частности, в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации, Российской академии народного хозяйства и государственной службы, Высшей школе экономики, Санкт-Петербургском государственном экономическом университете и ряде других вузов.

СПК ФР на постоянной основе осуществляет мониторинг и контроль деятельности ЦОК. Профессиональный экзамен проводится в режиме видеозаписи с использованием оценочных средств, которые ЦОК представляют на утверждение в СПК ФР. Эксперты ЦОК, аккредитованные Советом, ежегодно проходят обязательное повышение квалификации. Процесс принятия экзамена автоматизирован. На сайте СПК ФР также предусмотрена возможность подачи апелляции на результаты экзамена, если решение ЦОК не удовлетворяет соискателя.

Анализируя методологические аспекты независимой оценки квалификации, целесообразно сделать акцент на следующем. Существует точка зрения, что система образования и сфера труда как бы «разошлись»: в образовании преимущественно речь идет о компетенциях, в труде – о квалификациях. По мнению СПК ФР, здесь нет противоречий, поскольку компетенция в рассматриваемом ракурсе представляет собой деятельностное проявление квалификации, уровень которой и оценивается в ходе профессионального экзамена. При этом оценивается «ядро» квалификации на соответствие профстандарту, а не готовность к выполнению трудовых функций на конкретном рабочем месте, поскольку нет абсолютно одинаковых рабочих мест. Более того, требование соответствия квалификации работника и квалификации рабочего места приобретает новый характер. Востребованным становится не тот, чья квалификация соответствует требованиям рабочего места, а тот, кто в силу своей подтвержденной квалификации, профессиональных особенностей способен «перекрывать» данные требования. Это важно в связи с тем, что наблюдается высокая динамичность требований рабочего места как следствие быстрых темпов появления и устаревания финансовых технологий.

Поэтому совместно с Рособrnадзором прорабатывается возможность разумного включения элементов

НОК в систему высшего и среднего профессионального образования, взаимосвязи академических и профессиональных квалификаций, например, о промежуточной аттестации обучающихся по программам бакалавриата, выпускников по правилам НОК с выдачей наряду с государственным дипломом и 1–2 свидетельств о профессиональной квалификации. Это даст выпускникам возможность большего выбора дальнейших траекторий, а кроме того, будет способствовать успешной профессионально-общественной аккредитации конкретных образовательных программ, одним из критериев которой являются результаты прохождения выпускниками данной программы профессионального экзамена в форме НОК.

При этом СПК ФР, естественно, учитывает, что рынок труда не должен «подчинить» себе систему образования (особенно высшего), так как у профессионального образования существуют и другие, присущие только ему функции: социализация выпускников, повышение их возможностей участвовать в социальной и культурной жизни общества, способствовать эффективности экономического развития страны. В данном случае речь идет о взаимосвязи и взаимодействии, но в рамках логики и правил, свойственных каждой подсистеме [10].

В прошлом году по направлению независимой оценки квалификации СПК ФР активно работал с бухгалтерским, оценочным сообществами, с внутренними контролерами, аудиторами. В 2017 г. акцент сделан на банковской системе, страховом рынке. В этой связи созданы центры оценки квалификации при Ассоциации банков Северо-Запада, Ассоциации региональных банков России, Всероссийском союзе страховщиков. Соответственно работа будет идти в активном партнерстве с Центральным банком Российской Федерации, с которым СПК ФР в июле 2017 г. подписал соглашение по вопросам повышения эффективности функционирования системы профессиональных квалификаций в финансовой сфере Российской Федерации.

Система НОК будет развиваться в сфере финансов и на уровне международного сотрудничества. Так, СПК ФР достиг с Евразийской экономической комиссией договоренности о сотрудничестве в области стандартизации требований к подготовке и оценке трудовых ресурсов финансовых рынков стран – членов Евразийского экономического союза. В связи с востребованностью процедуры НОК на рынке труда стран – участниц ЕАЭС решено создать центр оценки квалификации на базе Финансово-банковской ассоциации ЕвроАзиатского сотрудничества. Принято решение подготовить документы для направления их в СПК ФР с целью отбора этой ассоциации в качестве центра оценки квалификации.

СПК ФР учитывает также следующий важный организационно-правовой момент. Порядок НОК, как отмечалось выше, установлен Федеральным законом «О независимой оценке квалификации». Этот закон содержит переходные положения (ст.11): в случае, если федеральными законами и иными нормативны-

ми правовыми актами Российской Федерации установлен иной порядок проведения оценки квалификации, чем это предусмотрено Законом о независимой оценке квалификации (за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 1 Закона № 238-ФЗ), применение этого порядка допускается до 1 июля 2019 г. Указанное исключение составляют случаи, когда в отношении соответствующих категорий работников Трудовым кодексом Российской Федерации определены особенности регулирования их труда, в том числе в связи с выполнением работ с вредными и (или) опасными условиями труда.

В Трудовом кодексе Российской Федерации не предусмотрены особенности регулирования труда работников финансового рынка, сферы финансов в целом. В то же время рынок финансов исторически сложился так, что имеют место различные системы аттестации, оценки квалификаций как обязательного, так и добровольного характера. Например, Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» предполагает отдельную процедуру проверки квалификации лиц, желающих заниматься аудиторской деятельностью. Аналогичная ситуация имеет место в сфере оценочной деятельности (см. Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»). Сохранение указанных систем оценки после 1 июля 2019 г. возможно при внесении соответствующих поправок в Трудовой кодекс, что, по мнению СПК ФР, нецелесообразно.

Поэтому Совет, проанализировав имеющиеся практики, подготовил предложения об устранении дублирующих функций и приведении ряда ведомственных систем оценки квалификации в соответствие с требованиями Федерального закона от 3.07.2017 г. № 238. Речь идет, по сути, об унификации требований к рынку профессиональных квалификаций с позиций их независимой оценки.

Кроме того, СПК ФР будет прорабатывать вопрос о нормативном определении стимулов для работников и работодателей при наличии свидетельств о квалификации, полученных при прохождении профессионального экзамена в рамках НОК.

● **Экспертиза федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) и примерных основных образовательных программ (ПООП).** За прошедшее время СПК ФР провел экспертизу и одобрил 11 ФГОС высшего образования и 3 ФГОС среднего профессионального образования по укрупненной группе «Экономика и управление».

Среди них: экономика (бакалавриат и магистратура); финансы и кредит (магистратура); государственный аудит (магистратура) и др., а для СПО – экономика и бухгалтерский учет (по отраслям); финансы; банковское дело. Проведена также предварительная экспертиза и оценка большого количества профессиональных образовательных программ различного вида и уровня на их готовность к профессионально-общественной аккредитации (ПОА).

Существенным является включение в состав экспертов представителей профильных федеральных

учебно-методических объединений (ФУМО) высшего и среднего профессионального образования, способствующее сопряжению профстандартов в сфере финансового рынка и соответствующих ФГОС, что предусмотрено принятыми в 2016 г. соглашениями между СПК ФР и ФУМО.

За последнее время обозначилась тенденция к изменению структуры ФГОС, которая обусловлена высокой степенью сложности имплементации требований профстандартов во ФГОС и заключается в переносе требований к профессиональным компетенциям выпускников в ПООП. При этом профильные профстандарты войдут в структуру модернизированного ФГОС в форме приложений. В этом случае крен экспертизы, проводимой СПК ФР на соответствие требований ФГОС к результатам освоения основных профессиональных программ в части профессиональных компетенций, переносится на сами программы, что, безусловно, придаст процессу большую гибкость и оперативность.

● **Профессионально-общественная аккредитация образовательных программ (ПОА).** Профессионально-общественная аккредитация является внешним контуром управления профессиональной образовательной программой, ее качеством. В соответствии с действующим законодательством ПОА вправе проводить работодатели, их объединения, а также уполномоченные ими организации.

В существующих условиях действует модель ПОА, ключевые характеристики которой отражены в «Базовых принципах профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в рамках деятельности Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям» (утверждены Председателем Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям 20.04.2015 г.). В соответствии с Базовыми принципами СПК отнесены к аккредитующим организациям, сведения о которых и аккредитованных ими программах вносятся в Национальный реестр профессионально-общественной аккредитации.

СПК ФР, реализуя это направление своей деятельности, подготовил по специальной программе более 50 экспертов и провел аккредитацию 19 образовательных программ Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, РАНХ и ГС, Санкт-Петербургского государственного экономического университета, Уральского государственного экономического университета, Екатеринбургского экономико-технологического колледжа и ряда других образовательных организаций. В качестве примера назовем только некоторые из аккредитованных программ: «Финансы и кредит» (бакалавриат, магистратура), «Учет, анализ и аудит» (бакалавриат), «Ценные бумаги и производные финансовые инструменты» (магистратура), «Фондовые рынки и технологии» (бакалавриат), «Банки, финансы, инвестиции» (магистратура) и т. д.

Для повышения результативности имплементации в образовательный процесс требований профстандартов, эффективности ПОА как индикатора встраивания в него института НОК необходимо усилить роль СПК. В настоящее время Национальным советом рассмотрены «Общие требования к проведению профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения, дополнительных профессиональных программ», в которых отраслевые СПК наделяются полномочиями по организации проведения ПОА по виду (видам) профессиональной деятельности, соответствующему(им) профстандартам, закрепленным за СПК.

По сути СПК ФР становится головной организацией, устанавливая в соответствии с Общими требованиями порядок проведения ПОА, критерии оценки всех видов и уровней образовательных программ финансово-экономического профиля, наделяя соответствующие структуры полномочиями на проведение ПОА, осуществляя мониторинг деятельности аккредитуемых организаций, ведя реестр экспертов и размещая его на официальном сайте Совета в сети «Интернет», формируя на основе результатов ПОА рейтинги аккредитованных образовательных программ.

Одновременно подготовлены предложения к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 96 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части профессионально-общественной аккредитации образовательных программ».

Предлагаемая законопроектом систематизация через организацию профессионально-общественной аккредитации Советами позволит упорядочить перечень организаций, осуществляющих ПОА, установить реальный контроль за составом аккредитуемых организаций, включение в их перечень организаций,

представляющих ведущих работодателей и их объединения. Предлагаемые изменения обеспечат также прозрачное использование результатов ПОА при распределении контрольных цифр приема для обучения по программам, качество которых подтверждено соответствием профессиональным стандартам.

Законопроектом предусмотрено единство порядка проведения ПОА и критериев оценки образовательных программ при проведении аккредитации, что позволит создать условия для сопоставимости результатов ПОА, проводимой различными аккредитуемыми организациями, и вследствие этого – повысить репрезентативность указанных результатов, в том числе их значимость при использовании в процессе проведения государственной аккредитации.

На сайте СПК ФР (www.asprof.ru) осуществляется постоянное информационное сопровождение деятельности Совета по всем пяти рассмотренным основным направлениям.

Ассоциация участников финансового рынка «Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка» готова выступить в качестве подрядной организации по разработке и применению профстандартов в организациях, формированию на их базе корпоративных стандартов.

В заключение можно сделать обобщенный вывод. СПК ФР в своей многоаспектной, во многом опережающей деятельности исходит из наличия сегодня в сфере финансов трех взаимосвязанных, но не тождественных рынков: рынка профессиональных стандартов, рынка квалификаций (включающих обязательные квалификации, определенные нормативно-правовыми актами) и рынка профессий. Это позволяет, исходя из целевой функции каждого, гибко и оперативно формировать, развивать и регулировать в активном партнерстве с Банком России, Минфином России отраслевую систему профессиональных квалификаций.

Список литературы

1. Формирование системы профессиональных квалификаций: словарно-справочное пособие. М.: Издательство «Перо», 2016.
2. Лебедев А. Реформы требуют усилий, ресурсов и знаний // Профессионал. Финансы. № 1, март 2017. URL: asprof.ru.
3. Моисеев А. В., Маштакеева Д. К., Новиков П. Н. Формирование и развитие системы профессиональных квалификаций финансового рынка // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2016. № 2.
4. Прокопов Ф. Т. Национальная система квалификаций: что мы строим // Бизнес России. 2015. № 3–4.
5. Проблемы модернизации высшего образования в России: монография. М.: МАКС Пресс, 2010.
6. Формирование, актуализация и применение справочника профессий / И. А. Волошина, Е. Ю. Есенина, Л. В. Козлова, О. Д. Прянишникова, А. А. Факторович. Москва, 2016.
7. Моисеев А. В., Мурычев А. В., Маштакеева Д. К., Новиков П. Н. О деятельности Совета по профессиональным квалификациям финансового рынка // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. 2017. № 1.
8. Лейбович А. Н., Волошина И. А., Прянишникова О. Д. Рекомендации по формированию рамок квалификаций областей профессиональной деятельности. М.: Издательство «Перо». 2016.
9. Корищенко К. Н. В этом году сертификаты получать десятки тысяч россиян // Профессионал. Финансы. № 1, март 2017. URL: asprof.ru.
10. Шохин А. Н. Национальная система квалификаций: ретроспектива и перспектива // Бизнес России. 2015. № 3–4.