



Банк России

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2026 ГОД И ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ: КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Центральный банк Российской Федерации

Ноябрь 2025 года

Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации (ОНРФР) – один из среднесрочных документов Банка России. Он принимается ежегодно на трехлетний период.

КАКИЕ ВЫЗОВЫ СТОЯТ



- Структурная трансформация и сбалансированный рост российской экономики преимущественно за счет внутренних ресурсов
- Укрепление доверия к финансовому рынку
- Цифровизация экономики и финансового рынка с опорой на передовые технологии и оборудование, а также надежные системы защиты данных
- Развитие системы международных платежей и расчетов
- Внешние риски

ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК В 2022–2025 ГОДАХ



Рынок сохраняет свою устойчивость и продолжает выполнять ключевые функции



Российский финансовый рынок развивается, наблюдается его рост в масштабах экономики



Компании проявляют интерес к размещению акций и облигаций



Расширяется линейка долгосрочных финансовых инструментов для граждан, появляются стимулы для их использования



Продолжается приток частных инвесторов на фондовый рынок



Повышается роль национальной цифровой инфраструктуры



Усиливается роль рубля и валют дружественных стран в международных расчетах



Финансовый сектор показывает устойчивость

КЛЮЧЕВЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА В 2022–2025 ГОДЫ



- Финансовый рынок **выступил проводником мер государственной поддержки в условиях санкционных ограничений**
- Практически **завершен выход из регуляторных послаблений**, введенных в 2022 году
- Для поддержки кредитования приоритетных проектов в рамках Таксономии ТС и САЭ **внедрено стимулирующее регулирование** для банков, ПИФ, страховщиков, НПФ, профессиональных участников рынка ценных бумаг
- Расширена линейка долгосрочных инструментов сбережений и инвестиций (ИИС 3, ПДС, ДСЖ) и созданы стимулы для их использования (налоговые вычеты, система гарантирования)
- Расширены инвестиционные возможности институциональных инвесторов (снижен порог при инвестировании средств НПФ в акции, расширены возможности для вложений банков с базовой лицензией в ценные бумаги)

- Для повышения уровня защиты розничных инвесторов существенно **пересмотрены требования к квалификации инвестора** (увеличен имущественный критерий, введена возможность его комбинации с усложненным тестированием, образованием и ученой степенью)
- С целью расширения возможности финансирования экономического развития, а также повышения благосостояния населения **запущен эксперимент по партнерскому финансированию**
- Для противодействия мошенническим действиям и социальной инженерии **введены механизм самозапрета на выдачу кредита/займа, период охлаждения по потребительским кредитам, сервис «второй руки» при переводах третьим лицам**
- Для расширения возможности привлечения финансирования **запущен и продолжает развиваться рынок ЦФА**
- Созданная платежная инфраструктура обеспечивает непрерывность функционирования финансового рынка и бесшовность платежного оборота (НСПК, СПФС, СБП, универсальный QR-код)

- Для повышения качества и доступности финансовых услуг активно **используются системы цифровой идентификации и обмена данными** (Единая биометрическая система, Цифровой профиль, платформа «Знай свой клиента»)
- Созданы правовые основы для развития и применения цифрового рубля, запущен пилот по цифровому рублю
- Созданы правовые основы функционирования **платформенной экономики** с оценкой влияния на финансовый рынок и **регуляторные условия процессов платформизации финансового рынка** (в части регулирования финансовых платформ)
- Созданы законодательные условия для расчетов по внешнеэкономической деятельности с использованием цифровых прав и в рамках эксперимента – для использования цифровых валют при трансграничных расчетах
- Ограничению рисков и обеспечению стабильности финансовой системы способствует **использование Банком России широкого набора инструментов макропруденциальной политики**, а также **расширение полномочий Банка России по установлению макропруденциальных лимитов по розничным кредитам**

КАКИЕ ЦЕЛИ СТАВИМ



1

Усиление вклада финансового рынка в преобразование экономики в новых условиях

Внутренние финансовые ресурсы должны стать ключевым источником инвестиций для перестройки экономики и достижения технологической независимости

Важная роль отводится созданию условий для внедрения инноваций в финансовом секторе, цифровизации экономических отношений

2

Укрепление доверия граждан к финансовому рынку, повышение доступности финансовых услуг

Укрепление доверия граждан к рынку капитала, защита прав инвесторов и потребителей финансовых продуктов и услуг – важнейшие условия для его дальнейшего развития и формирования ресурсов для долгосрочных инвестиций

Гражданам должен быть доступен весь спектр необходимых инструментов для сбережений и инвестиций на разных горизонтах с учетом их целей и потребностей

3

Поддержание бесперебойной работы финансового рынка

Ограничение накопления системных рисков позволяет снизить неблагоприятные последствия финансовых кризисов, повышает определенность для участников финансового рынка

КАКИЕ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РЕШАЕМ



Усиление роли финансового рынка в финансировании трансформации экономики

- 1 Участие рынка капитала в финансировании экономики
- 2 Развитие корпоративных отношений и раскрытие информации
- 3 Развитие инфраструктуры финансового рынка
- 4 Банковское кредитование перестройки экономики
- 5 Расширение вклада в достижение целей устойчивого развития
- 6 Развитие страхования
- 7 Развитие информационных сервисов
- 8 Расширение линейки инструментов и механизмов финансирования экономики
- 9 Повышение устойчивости финансовых организаций
- 10 Кадровое обеспечение финансовой отрасли



Защита прав инвесторов и потребителей финансовых услуг, повышение финансовой доступности

- 1 Защита прав потребителей финансовых услуг
- 2 Защита от противоправных практик на финансовом рынке
- 3 Повышение финансовой грамотности
- 4 Повышение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса



Цифровизация финансового рынка и развитие платежной инфраструктуры

- 1 Создание условий для цифровизации финансового рынка
- 2 Реализация проектов по развитию платежной инфраструктуры
- 3 Содействие развитию инноваций на финансовом рынке
- 4 Регулирование экосистем
- 5 Обеспечение технологической независимости и информационной безопасности



Развитие системы внешнеторговых платежей и расчетов

- 1 Развитие международных платежей и расчетов
- 2 Изменение норм валютного регулирования и ограничений на движение капитала
- 3 Оптимизация системы ПОД/ФТ



Обеспечение финансовой стабильности

- 1 Развитие макропруденциального регулирования
- 2 Анализ и мониторинг системных рисков
- 3 Совершенствование анализа и регулирования климатических рисков

КАКИХ ПРИНЦИПОВ ПРИДЕРЖИВАЕМСЯ



- **Приоритет интересов граждан и бизнеса**
Развитие финансового рынка не является самоцелью, приоритеты: рост благосостояния граждан, расширение возможностей бизнеса
- **Решение задач рыночными методами**
Создание конкурентной и доверительной среды
- **Проактивный подход**
Принимаемые меры должны быть своевременными, учитывать новые вызовы и возможности
- **Информационная открытость**
Раскрытие информации должно быть своевременным и максимально полным
- **Согласованность и преемственность целей**
- **Учет издержек участников рынка**
Применение пропорционального и риск-ориентированного подходов
- **Обеспечение устойчивости российской финансовой инфраструктуры**
- **Содействие цифровизации, развитию инноваций и созданию современной цифровой инфраструктуры**
- **Сохранение и развитие международных отношений**

ОСНОВНЫЕ РИСКИ



При подготовке и реализации ОНРФР учитываются факторы, которые могут препятствовать решению поставленных задач и снижать скорость восстановления и структурной трансформации экономики



Риски дальнейшей фрагментации мировой экономики и замедления экономической активности в случае развития кризисных явлений



Значительные колебания экономического цикла



Быстрое распространение цифровых валют и стейблкоинов при отсутствии должного регулирования



Геополитические риски



Отклонение фактических сроков реализации мероприятий от плановых



Недостаточное финансирование запланированных мероприятий



Медленное внедрение инноваций в государственных институтах

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА



Для мониторинга движения к заявленным целям развития финансового рынка Банк России отслеживает динамику ряда индикаторов

на 01.07.2025

125,2%

Отношение активов
финансовых организаций
к ВВП

на 01.01.2022 – 119,6%

на 01.10.2025

24,1%

Отношение
капитализации
фондового рынка
к ВВП

на 01.01.2022 – 46,5%

на 01.09.2025

37,3%

Доля долгосрочных
сбережений граждан
в общем объеме
их сбережений

на 01.01.2023 – 33,4%

на 30.06.2025

88,5%

Уровень цифровизации
финансовых услуг для
физических лиц

на 01.01.2022 – 72,7%

на 30.06.2025

91,7%

Уровень цифровизации
финансовых услуг для
юридических лиц

на 01.01.2022 – 65,2%

май 2024* года

56,6 балла

Композитный индекс
удовлетворенности
населения работой
финансовых организаций,
финансовыми продуктами
(услугами) и каналами
предоставления
финансовых услуг

на май 2021 года – 49,7 балла

* Опрос проводится один раз
в 3 года, следующий замер –
в мае 2027 года

Ожидается рост показателей



ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО В 2025 ГОДУ



Ключевые мероприятия в сфере финансового рынка, реализованные в 2025 году



Конкретизированы требования для признания физических и юридических лиц квалифицированными инвесторами



Введен период охлаждения для получения денежных средств клиентом по договорам потребительского кредита (займа)



Введен сервис «второй руки» для подтверждения лицом, уполномоченным клиентом, операций по переводу денежных средств третьим лицам или снятию денежных средств



Введено риск-чувствительное регулирование на вложения банков в облигации и ЦФА, выпускаемые в рамках реализации проектов ТС и САЭ



Повышен до 2,8 млн рублей лимит страхового возмещения в ССВ по безотзывным сберегательным сертификатам в рублях сроком свыше 3 лет



Расширены возможности для инвестиций ББЛ в ценные бумаги



Продлен до 01.09.2028 эксперимент по партнерскому финансированию



Создана правовая основа для работы филиалов иностранных банков на территории Российской Федерации

ДОКУМЕНТЫ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА



- Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года (2022)
- Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года (2023)
- Основные направления развития информационной безопасности кредитно-финансовой сферы на период 2023–2025 годов (2023)
- Основные направления развития финансовых технологий на период 2025–2027 годов (2024)
- Основные направления повышения доступности финансовых услуг в Российской Федерации на период 2025–2027 годов (2024)
- Основные направления развития национальной платежной системы на период 2025–2027 годов (2024)
- Перспективные направления развития банковского регулирования и надзора: текущий статус и новые задачи (2025)
- Перспективные направления развития рынка микрофинансовых организаций на 2025–2027 годы (2024)
- Основные принципы и этапы внедрения Открытых API на финансовом рынке (2024)

- Аналитический доклад «Цифровизация платежей и внедрение инноваций на платежном рынке» (2024)
- Аналитический доклад «Стейблкойны: опыт использования и регулирования» (2024)
- Доклад об антикризисных мерах Банка России (2024)
- Доклад для общественных консультаций «Универсализация или специализация? Роли участников на фондовом рынке» (2024)
- Доклад для общественных консультаций «Информационная прозрачность на рынке ценных бумаг: эмитенты и условия первичного размещения их акций» (2025)
- Доклад для общественных консультаций «Депозитарный учет: новый взгляд на привычные вещи» (2025)
- Доклад для общественных консультаций «Перспективные направления развития регулирования розничных ПИФ» (2025)
- Доклад для общественных консультаций «Национальная цифровая инфраструктура финансового рынка» (2025)

